

Bilag 7 - Revideret tidsplan for Femern Bælt-projektet kyst-kyst

1. Indledning

Som varslet i Aktstykke 140 (afgjort den 3. juni 2010) har Femern A/S på baggrund af drøftelser med de danske og tyske myndigheder og de foreliggende skitseprojekter for bro og tunnel udarbejdet en revideret tidsplan for kyst-kyst projektet. Følgende notat beskriver den reviderede tidsplan for projekteringsfasen og anlægsfasen.

2. Redegørelse for senere tidspunkt for åbning af kyst-kyst forbindelsen

Femern A/S har udarbejdet en revideret tidsplan for kyst-kyst projektet, hvor åbningen af den faste forbindelse over Femern Bælt først forventes at finde sted i 2020, ca. 2 år senere end målet om åbning i 2018. Årsagerne til en senere åbning kan sammenfattes som følger:

Ved indgåelse af den politiske aftale mellem Danmark og Tyskland i juni 2007 blev målsætningen om åbning af den faste forbindelse over Femern Bælt i 2018 fastsat. Forudsætningen herfor var bl.a., at traktaten mellem Danmark og Tyskland skulle indgås inden udgangen af 2007.

Traktaten blev imidlertid først indgået i september 2008 og ratificeret i Danmark med vedtagelse af projekteringsloven den 26. marts 2009 og i Tyskland med vedtagelse af lov den 10. juli 2009. Denne forsinkelse har slået igennem med en forsinkelse på projektet på ca. 8 måneder, idet det først var muligt at igangsætte de indledende aktiviteter vedrørende miljøundersøgelser mv. umiddelbart efter traktatens indgåelse.

En anden forudsætning for realisering af målsætningen om åbning i 2018 var, at vurderingen af virkningerne for miljøet (VVM) og andre miljømæssige vurderinger skulle baseres på ét års miljøundersøgelser. Det har siden vist sig at være et krav fra bl.a. de tyske myndigheder, at der gennemføres to års miljøundersøgelser. Det har indebåret en forsinkelse af projektet på et år.

For at realisere målsætningen om åbning af forbindelsen i 2018 har det ligget som en forudsætning i den hidtidige tidsplan, at den tyske myndighedsgodkendelsesproces ville have en varighed på 12 måneder. De tyske myndigheder har imidlertid oplyst, at den tyske myndighedsgodkendelsesproces kan forventes at vare mindst 21 måneder, hvoraf tre måneder anvendes til en granskning af projektansøgningen inden formel fremsendelse. Det indebærer, at projektgodkendelsen i Danmark og Tyskland forsinkes med ca. et år.

I den hidtidige tidsplan for projektet var det tilsvarende selskabets forudsætning for målsætningen om at åbne i 2018, at varigheden af anlægsfasen ville kunne reduceres til 5½ år, bl.a. for at opretholde et vist pres på alle involverede parter for at nå målet. De 5½ år skal ses i lyset af den i feasibility-studiet forventede anlægsperiode på 6½ år for en skråstagsbro og 7 år for en sænketunnel.

Det er på baggrund af de foreliggende skitseprojekters tidsplaner selskabets vurdering, at en sænketunnel vil kunne bygges på 6½ år og en skråstagsbro på 6 år. Da begge tidsplaner er ganske stramme, er det af forsigtighedshensyn valgt at lade den længste byggeperiode ligge til grund for tidsplanen. Varigheden af anlægsfasen indebærer dermed en forsinkelse på et år.

Femern A/S vil delvist kunne kompensere for de ovennævnte forsinkelser gennem optimerede og parallelle processer, herunder ved at igangsætte udbudsprocessen parallelt med myndighedsgodkendelsen i de to lande. Herved kan der i udgangspunktet opnås en reduktion af den samlede tidsplan på ca. 18 måneder, og samlet set indebærer de parallelle processer, at projektet vil kunne gennemføres op til to år hurtigere, end det ellers ville have været tilfældet ved sekventielle processer.

På baggrund af ovenstående forsinkelser og optimeringer forventes åbningen af kyst-kyst forbindelsen at finde sted ultimo 2020 - ca. to år senere end målet om åbning i 2018.

Det skal for god ordens skyld nævnes, at der ikke i den foreliggende tidsplan er medtaget eventuelle forsinkelser i godkendelsesprocessen, som følge af klage- eller ankesager i forbindelse med myndighedsgodkendelsesprocessen i de to lande.

3. Redegørelse for vigtige milepæle og processer i projekteringsfasen

Nedenfor redegøres for de vigtigste processer og milepæle i den reviderede tidsplan for kyst-kyst projektet, jf. bilag 1.

Valg af teknisk løsning til brug for myndighedsbehandling

Der er etableret et teknisk, økonomisk og miljømæssigt grundlag, som gør det muligt at træffe valg om teknisk løsning til brug for myndighedsbehandling senest 1. februar 2011.

Det forudsætter dog, at den foreløbige screeningsrapport, som identificerer potentielle, signifikante påvirkninger af arter og naturtyper, som Natura 2000-områderne er udpeget for, lægges til grund for beslutningen. Dermed er der også risiko for, at den kommende VVM-redegørelse og andre nødvendige miljøvurderinger vil ændre valget af teknisk løsning.

Myndighedsbehandling

Miljøundersøgelserne forudsættes i hovedsagen afsluttet ultimo 2010. VVM-høringen i Danmark og Østersølandene (jf. ESPOO-konventionen) forudsættes igangsat 1. april 2012, parallelt med afsendelse af ansøgning om projektkendelse til de tyske myndigheder, hvori den tyske VVM-redegørelse indgår. Det forudsættes, at anlægsloven fremsættes, så snart konklusionen på den danske VVM-proces foreligger, og at den vedtages senest 1. juni 2013. Den danske godkendelse (anlægslov) vil dermed finde sted før den tyske godkendelse.

Ansøgning om projektkendelse til de tyske myndigheder (inkl. VVM-redegørelse) forudsættes sendt til granskning af de tyske myndigheder fra 1. december 2011 til 1. marts 2012. Derefter afsættes en måned til at indarbejde eventuelle kommentarer fra de tyske myndigheder. Den endelige ansøgning planlægges fremsendt 1. april 2012. Med forventning om en formel myndighedsgodkendelsesproces på 18 måneder forudsættes det, at den tyske godkendelse finder sted senest 1. oktober 2013.

Det vil være en stor udfordring at gennemføre myndighedsgodkendelsen i Danmark og Tyskland inden for disse tidsmæssige rammer, og det vil stille store krav til de danske og tyske myndigheders involvering i processen, herunder at der ikke opstår tidsmæssige forsinkelser ved godkendelse af VVM-redegørelser i de to lande.

En særlig tidsmæssig udfordring vil omhandle tyske myndighedskrav om, at alt ansøgningsmateriale inklusive baggrundsrapporter skal foreligge på tysk.

Udbudsprocessen

Prækvalifikationsprocessen planlægges igangsat 1. april 2012 og selve udbudsprocessen planlægges igangsat 1. oktober 2012. Den samlede proces forventes at vare i alt 26 måneder, således at der vil kunne skrives under på kontrakter i juni 2014.

Tidsplanen for udbudsprocessen er baseret på et ønske om, at udbud gennemføres ved en såkaldt Competitive Dialogue i stedet for Restricted Procedure (begrænset udbud), som hidtil har været forudsat. Det medfører, at udbudsprocessen forlænges med fem måneder. Men ved at fremrykke udbudsprocessen, så prækvalifikationen starter 1. april 2012, undgås det, at den længere udbudsproces slår igennem i den samlede tidsplan.

Fremrykningen af udbudsprocessen indebærer dog en større risiko for, at udbudsmaterialet vil skulle justeres mere end ellers i løbet af processen, da udbudsprocessen vil finde sted parallelt med myndighedsgodkendelsesprocessen i de to lande.

Sammenfatning for projekteringsfasen – risikofaktorer

Det forudsættes, at:

- Miljøundersøgelserne i hovedsagen er afsluttet ultimo 2010.
- Beslutning om foretrukken teknisk løsning til brug for myndighedsgodkendelse finder sted senest 1. februar 2011, og valget ændres ikke af de efterfølgende miljøvurderinger .
- Beslutning om, at Femern A/S bemyndiges til at igangsætte udbudsprocessen i foråret 2012, for at optimere tidsplanen, og at gennemføre fremrykkede anlægsinvesteringer, finder sted senest 1. juli 2011.
- Ansøgning om projektgodkendelse i Tyskland indgives senest 1. april 2012, og at den efterfølgende myndighedsproces ikke varer mere end 18 måneder.
- Der på tysk side ikke er nogen signifikant påvirkning af arter og naturtyper, som Natura 2000-områderne er udpeget for.
- Involvering af EU-Kommissionen vil ske parallelt med VVM-høringen i Danmark, såfremt der på dansk side konstateres risiko for signifikante påvirkninger af prioriterede arter og naturtyper, som Natura 2000-områderne er udpeget for.
- En eventuel anke i Tyskland og/eller Danmark ikke har opsættende virkning.
- Kontraktindgåelse senest finder sted i juni 2014.

